

УТВЕРЖДЕН

приказом министра транспорта
и дорожной инфраструктуры
Московской области
от 30.09.2021 № П-86

ОБЗОР

практики осуществления регионального государственного надзора
за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального
и межмуниципального значения Московской области и наиболее часто
встречающихся случаев нарушений обязательных требований
за третий квартал 2021 года

Обзор практики осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований за третий квартал 2021 года подготовлен Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (далее – Министерство) на основании пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Административного регламента Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области, утвержденного распоряжением Министерства от 09.10.2018 № 624-Р «Об утверждении Административного регламента Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области» (далее – Административный регламент).

В рамках осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального

и межмуниципального значения Московской области Министерство руководствуется перечнем нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Московской области или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области, утвержденным приказом министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 23.12.2020 № П-105 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Московской области или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области» (с изменениями, внесенными приказом министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 02.03.2021 № П-10), который размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (www.mtdi.mosreg.ru).

I. Статистические данные о проведенных мероприятиях по контролю, носящих как плановый, так и внеплановый характер, анализ результатов таких мероприятий

В третьем квартале 2021 года в рамках осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области Министерством плановых проверок не проводилось.

В соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Министерством исключено 2 проверки, проведение которых было запланировано в третьем квартале 2021 года, внеплановых проверок не проводилось.

II. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

Министерством были проведены мероприятия по надзору без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися владельцами автомобильных дорог (в области ремонта и содержания, автомобильных дорог); пользователями автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог); должностными лицами, юридическими лицами и физическими лицами (в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог) (далее – лица, в отношении которых осуществляется государственный надзор), а именно:

проведено 236 обследований автомобильных дорог на предмет выявления нарушений при осуществлении ремонта и содержания. По результатам проведенных мероприятий составлены акты с указанием выявленных нарушений и направлены владельцам автомобильных дорог для их устранения;

сотрудниками Министерства совместно с представителями Общероссийского Народного Фронта и ФКУ «Центравтомагистраль» Росавтодора осуществлялся надзор за качеством проведенных работ по укладке асфальтобетонного покрытия на региональных и межмуниципальных автомобильных дорогах Московской области.

III. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

В третьем квартале 2021 года в адрес Министерства официальная информация о случаях, повлекших причинение лицами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, вреда жизни и здоровью граждан или об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступала.

IV. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в отчетный период, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

В рамках проведенного анализа осуществления Министерством регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области выявлены следующие наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований (в процентном соотношении к общему числу нарушений обязательных требований):

предусмотренные подпунктом «а» пункта 13.2 статьи 3 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных

дорог», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии Технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее – Технический регламент № 827), подпунктом «в» подпункта 2 пункта 6 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», об устранении на проезжей части проломов, выбоин и иных повреждений и дефектов – 57%; предусмотренные подпунктом «б» пункта 13.5 статьи 3 Технического регламента № 827 о нанесении дорожной разметки – 38%.

V. Рекомендации лицам, в отношении которых осуществляется государственный надзор, по проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

В целях профилактики нарушений обязательных требований лицам, в отношении которых осуществляется государственный надзор, целесообразно:

1) провести анализ причин и условий возникновения нарушений обязательных требований, а также разработать меры по организации их устранения и недопущения, в том числе:

провести дополнительное обучение, инструктаж ответственных должностных лиц и рабочего персонала по соблюдению обязательных требований. Кроме того, необходимо провести более тщательное изучение соответствующих нормативных правовых актов, которые непосредственно относятся к деятельности лица, в отношении которого осуществляется государственный надзор, во избежание совершения нарушений;

применять меры ответственности к виновным лицам за допускаемые нарушения, в том числе с использованием мер дисциплинарного воздействия;

2) проводить ежемесячный (ежеквартальный) анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием соответствующих управленческих решений;

3) ввести в практику проведение консультаций посредством участия в тематических вебинарах, ежеквартальных публичных мероприятиях по обсуждению результатов правоприменительной практики, проводимых в Министерстве, в том числе по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, а также неоднозначных или неясных ситуаций, возникающих при осуществлении лицом, в отношении которого осуществляется государственный надзор, своей деятельности.

VI. Статистика и анализ примененных к лицам, в отношении которых осуществляется государственный надзор, мер юридической ответственности

В третьем квартале 2021 года к лицам, в отношении которых осуществляется государственный надзор, меры юридической ответственности Министерством не применялись вследствие отсутствия оснований для их применения.

VII. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении лиц, в отношении которых осуществляется государственный надзор, их должностных лиц к административной ответственности

В третьем квартале 2021 года должностными лицами Министерства протоколы об административных правонарушениях в связи с нарушениями обязательных требований лицами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, не составлялись. Случаи отказа в привлечении лиц, в отношении которых осуществляется государственный надзор, их должностных лиц к предусмотренной законодательством административной ответственности отсутствовали.

VIII. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Решения, действия (бездействие) должностных лиц Министерства при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области не применялись.

Министерством не запрашивались у органов прокуратуры, иных государственных органов разъяснения по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

IX. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных лицам, в отношении которых осуществляется государственный надзор, по результатам мероприятий по контролю

Министерством в третьем квартале 2021 года предписания об устранении выявленных нарушений лицам, в отношении которых осуществляется государственный надзор, не выдавались, вследствие отсутствия оснований для их выдачи.

Х. Статистика и анализ случаев объявления и исполнимости предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В третьем квартале 2021 года лицам, в отношении которых осуществляется государственный надзор, предостережений не объявлялось.

XI. Информация о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований

В третьем квартале 2021 года в рамках осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области Министерством проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

1. Осуществлялось информирование лиц, в отношении которых осуществляется государственный надзор, по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

2. На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (www.mtdi.mosreg.ru) размещены нормативные правовые и распорядительные акты, регулирующие деятельность лиц, в отношении которых осуществляется государственный надзор, в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области, а также перечень соответствующих нормативных правовых актов, соблюдение которых проверяется при проведении Министерством мероприятий по надзору, в том числе:

распоряжение Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 09.10.2018 № 624-Р «Об утверждении Административного регламента Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области»;

распоряжение Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 02.02.2021 № 35-Р «О внесении изменений в Руководство

по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов, организационных, технических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области»;

приказ министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 27.04.2021 № П-27 «Об утверждении Обзоров практики осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок и багажа легковым такси на территории Московской области и регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований за 2020 год»;

3. Проведены вебинары по темам «Выдача согласия на строительство, реконструкцию в границах полосы отвода и придорожной полосы и на присоединение к автомобильной дороге общего пользования регионального или межмуниципального значения Московской области» и «Как не допускать нарушений, вызывающих наибольший поток нарушений граждан в сфере сохранности автомобильных дорог»;

4. В ходе рабочих посещений муниципальных образований должностными лицами Министерства проводились встречи с жителями и общественностью Московской области, на которых осуществлялось обсуждение проблемных вопросов по ремонту и содержанию автомобильных дорог на территории Московской области;

5. Подготовлены и опубликованы комментарии и разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

6. Осуществлено обобщение практики и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (www.mtdi.mosreg.ru) информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься лицами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, в целях недопущения таких нарушений;

7. Проведено рейтингование лиц, в отношении которых осуществляется государственный надзор, по выявленным нарушениям обязательных требований;

8. Организация каналов «обратной связи» с лицами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, в части размещения контактной

информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (www.mtdi.mosreg.ru);

9. Осуществление дифференцирования мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в части размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (www.mtdi.mosreg.ru) информации о проведении анализа осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области;

10. На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (www.mtdi.mosreg.ru) размещена информация о мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований;

11. Проведен анализ нормативных правовых актов, внесены соответствующие предложения, актуализированы действующие и утверждены новые нормативные правовые акты, регулирующие деятельность лиц, в отношении которых осуществляется государственный надзор, в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области.

В третьем квартале 2021 года Министерством разработано и представлено на утверждение в Правительство Московской области постановление Правительства Московской области от 26.03.2021 № 214/9 «О внесении изменений в приложение 1 к Порядку оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой центральными исполнительными органами государственной власти Московской области», утвержденное постановлением Правительства Московской области от 18.10.2018 № 765/37 «О порядке оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Московской области», которое уточняет наименование ключевого показателя результативности группы «А» «Доля материального ущерба, причиненного автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения, в результате деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в полосе отвода и придорожной полосе автомобильной дороги, в валовом региональном продукте за отчетный период*» в части дополнения субъектами контроля – физическими лицами.

Кроме того, Министерством подготовлены предложения о внесении изменений в Закон Московской области № 230/2005-ОЗ «О Правительстве Московской области» в целях приведения его положений в соответствие с Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» в части исключения полномочия Правительства Московской области по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области.

*«Понижаемый» показатель.